



Bydgoszcz, 20 kwietnia 2015 roku

WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

WNK.IV.4131.42.2015.MT

Pan
Mariusz Kazik
Przewodniczący
Rady Gminy w Gąsawie

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR 31/2014

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały nr VI/34/2015 Rady Gminy w Gąsawie z dnia 17 marca 2015 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla członków Ochotniczej Straży Pożarnej, którzy uczestniczyli w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub gminę.

Uzasadnienie

W dniu 17 marca 2015 r. Rady Gminy w Gąsawie podjęła uchwałę nr VI/34/2015 w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla członków Ochotniczej Straży Pożarnej, którzy uczestniczyli w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub gminę. Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru 24 marca 2015 r.

Zawiadomieniem z dnia 10 kwietnia 2014 r. znak: WNK.IV.4131.42.2015.MT, organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej

uchwały. Przewodniczący Rady Gminy w Gąsawie w piśmie z dnia 13 kwietnia 2015 r. znak: OR.0004.4.2015 zgodził się ze stanowiskiem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego wyrażonym w przedmiotowym zawiadomieniu i zadeklarował podjęcie poprawionej uchwały na sesji Rady Gminy w kwietniu 2015 r.

Podstawę prawną uchwały stanowi przepis art. 28 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2009 r. Nr 178, poz. 1380 ze zm.).

Uchwała określająca wysokość ekwiwalentu pieniężnego dla członków ochotniczych straży pożarnych jest aktem prawnym zawierającym przepisy o charakterze generalnym i abstrakcyjnym. O generalności uchwały decyduje bowiem fakt, że na brzmienie przepisów uchwały będzie mogła się powołać każda osoba będąca członkiem ochotniczej straży pożarnej, która wzięła udział w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną bądź Gminę (z nieoznaczonego kręgu adresatów). Uchwała zatem adresowana jest nie do konkretnych, imiennie określonych osób - konkretnych członków OSP, ale do każdej osoby, która jest lub będzie w przyszłości członkiem OSP. Inaczej, każda zmiana składu osobowego OSP działających na terenie Gminy nie wymaga zmiany uchwały Rady Gminy, a więc uchwale nie można odmówić waloru aktu generalnego. Uchwała ta przyznaje obywatelom określone uprawnienie, tu: do wypłaty z budżetu Gminy ekwiwalentu pieniężnego przy ziszczeniu się przesłanek z art. 28 ust. 1 ustawy o ochronie przeciwpożarowej. Uchwała stanowi dla członków OSP podstawę do występowania z roszczeniem do Gminy o wypłatę ekwiwalentu pieniężnego. Z kolei abstrakcyjność przepisów uchwały to nic innego jak możliwość wielokrotnego stosowania jej przepisów - możliwość stosowania jej każdorazowo przy wielu akcjach ratowniczych czy szkoleniach pożarniczych. (wyrok WSA we Wrocławiu z 16 września 2009 r., sygn. akt IV SA/Wr 93/09, publ. LEX nr 569906).

Zdaniem organu nadzoru zapis § 6 przedmiotowej uchwały, przewidujący wejście jej w życie z dniem 1 kwietnia 2015 r., bez publicznego ogłoszenia uchwały narusza przepis art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172), ponieważ zamieszczone w niej unormowania posiadają charakter norm abstrakcyjno – generalnych. Akt prawa miejscowego musi zawierać uregulowania stanowiące źródło określonego sposobu zachowania, a więc formułować zakazy, nakazy lub uprawnienia. Przedłożona uchwała czyni zadość takim wymagom, co w konsekwencji prowadzić musi do uznania jej za akt prawa miejscowego, a tym samym konieczności opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego z odpowiednim *vacatio legis*.

Mając na uwadze zaistniały stan faktyczny i prawny należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie jest ostateczne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi za pośrednictwem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, ul. Jana Kazimierza 5, 85-035 Bydgoszcz, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Z poważaniem

wz. Wojewody Kujawsko-Pomorskiego

Elżbieta Rusielewicz
Elżbieta Rusielewicz
Wicewojewoda