

**Uchwała Nr 11/P/2019**  
**Składu Orzekającego Nr 7**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 10 grudnia 2019 roku**

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej  
Gminy Gąsawa na 2020 rok.

Skład Orzekający Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 21 października 2019 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodniczący     - Karol Bednarek

Członkowie:         - Jan Sieklucki  
                             - Halina Strzelecka

działając na podstawie art.13 pkt 3 i art.19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.)

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** z uwagą projekt uchwały budżetowej  
Gminy Gąsawa na 2020 rok.

U z a s a d n i e n i e

Wójt Gąsawy, zgodnie art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869) przedłożył w ustawowym terminie Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy Gąsawa na 2020 rok wraz z objaśnieniami celem zaopiniowania.

Skład Orzekający Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy dokonał analizy i oceny przedłożonych materiałów składających się na projekt uchwały budżetowej gminy pod względem merytorycznym, formalno-rachunkowym i prawnym.

W ocenie Składu projekt uchwały budżetowej opracowano zgodnie z wymogami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Złożone materiały planistyczne spełniają podstawowe wymagania formalne i merytoryczne oraz są prawidłowe pod względem prawnym. Wyrażone w ten sposób wielkości dochodów i wydatków budżetowych, obejmują środki niezbędne do sfinansowania zadań własnych obligatoryjnych i zadań zleconych gminom z zakresu administracji rządowej.

Skład Orzekający opiniując projekt budżetu w odrębnej opinii odnosi się także do Wieloletniej Prognozy Finansowej w zakresie obowiązujących przepisów art. 242 i art. 243 ustawy. Zachowanie równowagi budżetu w zakresie finansowania wydatków bieżących oraz zachowanie relacji obciążenia budżetu długiem w stosunku do wskaźnika indywidualnego ma wpływ na kształtowanie się tych relacji w prognozie kwot długu.

Skład Orzekający stwierdza, że zachowana została zgodność między projektem budżetu a złożonym jednocześnie projektem Wieloletniej Prognozy Finansowej w zakresie wyniku budżetu oraz związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz kwoty długu, zgodnie z zapisami art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Projekt budżetu opracowano w pełnej szczegółowości - dochody według źródeł i działów klasyfikacji, w podziale na dochody bieżące i majątkowe. Natomiast wydatki budżetu opracowano w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych, wyszczególniając przeznaczenie wydatków bieżących.

Projekt uchwały budżetowej zakłada realizację dochodów budżetowych na poziomie 25.383.833,66 zł, zaś wydatków na poziomie 28.133.833,66 zł. W związku z czym planowany jest deficyt budżetowy w wysokości 2.750.000 zł. Skład Orzekający zauważa, że deficyt ten zostanie pokryty w dwojaki, sprzeczny ze sobą sposób:

1. Według projektu uchwały budżetowej kredytem w wysokości 2.000.000 zł oraz pożyczką z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Toruniu w wysokości 750.000 zł – część normatywna,
2. Według projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej w kolumnie 4.1.1. na pokrycie deficytu zaplanowano 2.650.000 zł pochodzących z zaciąganych nowych zobowiązań oraz 100.000 zł z tytułu wolnych środków – kolumna 4.3.1. Podobnie rzecz została ujęta w załączniku Nr 3 do projektu uchwały budżetowej

Należy koniecznie doprowadzić do zgodności wszystkich elementów związanych z przychodami i rozchodami budżetu przed podjęciem właściwych uchwał: budżetowej i w sprawie WPF.

W ramach budżetu zaplanowano dochody bieżące w wysokości 24.999.168,66 zł oraz wydatki bieżące w wysokości 24.855.469,09 zł, co oznacza, że został spełniony wymóg dotyczący relacji wydatków bieżących względem dochodów bieżących wynikający z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Zaplanowana nadwyżka operacyjna wynosi bowiem

143.699,57 zł. W odniesieniu do wydatków inwestycyjnych zaplanowano je na kwotę 3.278.364,57 zł, co stanowi 11,7% wydatków ogółem.

Łączna kwota spłaty zadłużenia w roku 2020 określona w rozchodach budżetu na kwotę 200.000 zł mieści się w przewidywanym wskaźniku zadłużenia, ustalonym na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Przeprowadzona przez Skład Orzekający analiza projektu planu dochodów i wydatków budżetowych wskazuje, że Wójt Gminy Gąsawa konstruując budżet uwzględnił źródła dochodów własnych (przede wszystkim dochody z gospodarki majątkiem gminy), a także wzrost kosztów utrzymania i funkcjonowania urzędu, jak i jednostek organizacyjnych gminy.

Dalsze ustalenia Składu Orzekającego wskazują, że planowane z budżetu wojewody dotacje celowe na realizację zadań ustawowo zleconych gminom zostały ujęte prawidłowo, tak po stronie dochodów jak i kierunków ich przeznaczenia z wyodrębnieniem projektu planu tych zadań. Wielkości dotacji celowych przyjętych w projekcie budżetu mają charakter wstępny i mogą ulec zmianie w toku dalszych prac nad projektem uchwały budżetowej na 2020 rok.

Uwzględnione w planie na 2020 rok kwoty subwencji odpowiadają projektowanym kwotom określonym przez Ministerstwo Finansów. Udział gminy we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych przyjęto zgodnie z pismem Ministra Finansów.

Zdaniem Składu w planowanych wydatkach budżetowych właściwie ujęto sfinansowanie obligatoryjnych zadań własnych, realizowanych przez jednostki organizacyjne gminy. Do projektu uchwały budżetowej opracowano w formie załącznika plan zadań inwestycyjnych realizowanych w 2020 roku.

Przyjęte w projekcie uchwały budżetowej na rok 2020 kwoty zaplanowanych rezerw ogólnej i celową na zadania z zakresu zarządzania kryzysowego mieszczą się w granicach progów ustawowych.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy.

Ponadto w projekcie uchwały budżetowej w ramach dochodów i wydatków wyodrębniono:

- dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, zgodnie z ustawą z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2137 z późn. zm.),
- wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej zgodnie z ustawą z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1396 z późn. zm.),

- dochody i wydatki związane z realizacją zadań własnych gminy w zakresie zagospodarowania odpadów komunalnych zgodnie z ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2010).

Skład Orzekający zwraca również uwagę na ujęte w załączniku nr 6 rozdział 92109 dotyczącym planu wydatków inwestycyjnych zadania pn.: „Remont świetlicy wiejskiej wraz z zagospodarowaniem terenów publicznych w Obudnie” oraz „Remont i rozbudowa świetlicy wiejskiej wraz z zagospodarowaniem terenów publicznych w Szelejewie”. Ze względu na niejednoznaczną nazwę tych zadań łączących w sobie zarówno „remont”, jak i „rozbudowa” czy „zagospodarowanie” trudno jest jednoznacznie wskazać czy zadania te mogą być ujęte w załączniku inwestycyjnym (§6050), czy też w wydatkach bieżących §4270, bądź §4210 czy §4300. Należy więc bezwzględnie dookreślić nazwę zadań i umieścić je w odpowiedniej klasyfikacji budżetowej.

Ponadto Skład Orzekający zwraca uwagę na niewłaściwy rok budżetowy wpisany w tytuł załączników Nr 7 i Nr 9.

Projekt uchwały budżetowej zawiera upoważnienia dla Wójta zgodne z ustawą o samorządzie gminnym oraz art. 257 i art. 258 ustawy, do których Skład Orzekający uwag nie wnosi.

Terminy wejścia w życie uchwały budżetowej (podjętej do dnia 31 grudnia 2019 r. oraz podjętej po 1 stycznia 2020 r.) określono w projekcie zgodnie z zasadami wynikającymi z ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Zdaniem Składu Orzekającego podejmując uchwałę budżetową organ stanowiący Gminy Gąsawa powinien uwzględnić uwagi zawarte w opinii o projekcie budżetu na 2020 r. Projekt uchwały zawiera nieprawidłowości omówione w niniejszej opinii, które powielone w uchwale budżetowej mogą wpłynąć na uznanie jej przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy za podjętą z naruszeniem prawa.

Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Gminy Gąsawa sformułowaną w niniejszej uchwale Wójt jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu Radzie Gminy.

*Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty otrzymania.*

Przewodniczący Składu Orzekającego  
Karol Bednarek  
Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy